

## **Informacja dotycząca funkcjonowania systemu gospodarki odpadami w świetle nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminie.**

Wdrożenie w życie znowelizowanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wprowadziło spore zamieszanie zarówno informacyjne jak i organizacyjne. Obowiązkiem gmin było przygotowanie i podjęcie szeregu uchwał pozwalających na sprawne funkcjonowanie nowego systemu gospodarowania odpadami. Z tego obowiązku Gmina Dębno wywiązała się w sposób należyty podejmując sześć uchwał, które określają szczegółowo zakres obowiązków zarówno dla mieszkańców jak i dla Gminy.

Do podstawowych obowiązków mieszkańców naszej gminy należy złożenie deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bądź korekty deklaracji w przypadku zmiany stawki opłaty, sposobu postępowania z odpadami, bądź zmiany ilości osób w poszczególnych gospodarstwach domowych. Niestety nie wszyscy mieszkańcy w wyznaczonym terminie obowiązek ten wypełnili, bądź wypełniają sumiennie. Problem ten jest na bieżąco rozwiązywany poprzez informowanie (wezwanie) poszczególnych mieszkańców o konieczności dokonania zmiany, jak również uzupełnienia, czy wyjaśnienia do deklaracji zawierających błędy.

Łączna liczba osób zameldowanych na terenie Gminy Dębno zgodnie z danymi ewidencji ludności wynosi 20 517 osób (stan na 31.12.2013 r.). Natomiast liczba osób zamieszkujących tereny naszej gminy wskazanych w deklaracjach, które wprowadzono do systemu wyniosła ok. 17 100 osób. Przy interpretowaniu powstałej różnicy należy pamiętać, iż powstaje ona w związku z emigracją i migracją miejscowej ludności (związaną z podjęciem nauki bądź pracy). Kolejnym czynnikiem mającym wpływ na powyższą różnicę są osoby przebywające w szpitalach, hospicjach czy innych instytucjach.

Zgodnie z danymi zawartymi w złożonych deklaracjach około 44 % właścicieli gospodarstw domowych zadeklarowało segregację odpadów komunalnych. Niestety liczba ta może radykalnie się zmienić, z uwagi na rozpoczęte kontrole zarówno pracowników wydziału, Straży Miejskiej jak również firmę odbierającą odpady.

Łączna liczba gospodarstw domowych wynosi ok. 4000, do tej pory do urzędu wpłynęły deklaracje z 96 % gospodarstw. Do osób zamieszkujących na pozostałych nieruchomościach wysłane zostały wezwania do złożenia deklaracji. Przy kontrolach prowadzonych na poszczególnych nieruchomościach mieszkańcy nadal są informowani o obowiązkach jakie na nich ciążą. W przypadkach niedopełnienia ww. obowiązków w najbliższym czasie zostanie wszczęta procedura nakładająca w drodze decyzji obowiązek wniesienia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na ww. mieszkańców.

Następnym z obowiązków jakie nakładała nowelizacja wspomnianej ustawy było przygotowanie i przeprowadzenie postępowania przetargowego, które zakładało wyłonienie wykonawcy zamierzonego przedsięwzięcia. Zgodnie z wynikiem postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego z dnia 06.06.2013 r. na „Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych stałych powstających



na nieruchomościach zamieszkałych na terenie Gminy Dębno” wybrano ofertę Przedsiębiorstwa Usług Komunalnych Sp. z o.o. z siedzibą przy ul. Baczewskiego 34, 74-400 Dębno. Od dnia 1.07.2013 r. firma realizuje obowiązki zgodnie z postanowieniami umowy. Koszt odbioru i zagospodarowania 1 tony (1 Mg) zmieszanych odpadów komunalnych wynosi 340,00 zł brutto, a 1 tony odpadów gromadzonych w sposób selektywny 95,00 zł brutto. W ciągu minionego półrocza masa odpadów w poszczególnych miesiącach kształtowała się w następujący sposób:

- Lipiec - 449,68 ton odpadów zmieszanych  
- 48,20 ton odpadów segregowanych  
Koszt: 157 470,20 zł brutto.
- Sierpień – 437,22 ton odpadów zmieszanych  
- 51,72 ton odpadów segregowanych  
Koszt: 153 568,20 zł brutto.
- Wrzesień – 447,04 ton odpadów zmieszanych  
- 30,75 ton odpadów segregowanych  
Koszt: 154 914,85 zł brutto.
- Październik – 490,46 ton odpadów zmieszanych  
- 52,52 ton odpadów segregowanych  
Koszt: 171 745,80 zł brutto.
- Listopad – 421,70 ton odpadów zmieszanych  
- 42,20 ton odpadów segregowanych  
- 3,94 ton odpadów wielkogabarytowych  
Koszt: 147 761,30 zł brutto.
- Grudzień – 418,34 ton odpadów zmieszanych  
- 12,58 ton odpadów segregowanych  
Koszt: 143 430,70 zł brutto.

Łącznie:

- 2 664,44 ton odpadów zmieszanych
  - 237,97 ton odpadów segregowanych
  - 3,94 ton odpadów wielkogabarytowych
- Koszt: 928 905,05 zł brutto.

Osiągnięty poziom recyklingu, oraz przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła wyniósł w minionym półroczu ok. 24 %.

Kolejnym obowiązkiem nałożonym na gminy było stworzenie na terenie gminy Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych tzw. PSZOK-u. Gmina Dębno zleciła stworzenie takiego punktu naszej spółce gminnej, a mianowicie Przedsiębiorstwu Usług Komunalnych. PSZOK powstał na terenie bazy PUK na obszarze wydzielonym zgodnie z załącznikiem mapowym dołączonym do umowy.

Realizacja zadań powierzonych spółce na PSZOK - u przebiega zgodnie z zawartą umową. Pracownicy Urzędu wizytują punkt w miarę możliwości oraz na każde zgłoszenie.

Z obserwacji własnych, jak również z informacji uzyskanych od mieszkańców gminy nasuwa się wniosek, że punkt stworzony do ww. celów był potrzebny mieszkańcom, a wręcz niezbędny i rozwiązał wiele problemów z tym związanych. Znaczna część mieszkańców jest zadowolona z możliwości pozbycia się problemowych odpadów w sposób jasny, czytelny i co najważniejsze nieodpłatny. W ciągu minionego półrocza w PSZOK-u zgromadzono i oddano do recyklingu bądź utylizacji przedstawioną poniżej masę poszczególnych odpadów:

Fracja odpadów	Koszt zał. i ut. Mg (zł)	2013 r.					
		Lipiec	Sierpień	Wrzesień	Październik	Listopad	Grudzień
Odpady z papieru i tekstury	59,4	1,74	3,92	-	-	-	-
Opakowania wielomateriałowe	95	-	-	-	-	-	-
Odpady ze szkła (szkło płaskie)	32,4	-	-	-	-	-	-
Odpady z tworzyw sztucznych (twardy plastik)	200,88	1,2	1,042	2,94	-	-	-
Odpady z metalu	1,08	-	-	-	-	-	-
Odpady ulegające biodegradacji	73,44	9,5	30,48	19,18	35	6,02	20,98
Odpady tekstylne (dywany, wykładziny)	32,4	-	5,96	-	-	-	-
Przeterminowane leki i chemikalia	3780	-	-	-	-	-	-
Zużyte baterie i akumulatory inne niż przemysłowe i samochodowe	59,4	-	-	-	-	-	-
Meble i odpady wielkogabarytowe	227,88	1,82	3,3	2,24	4,12	2,3	2,72
Zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny	32,4	1,68	-	-	-	-	-
Czysty gruz ceglano-betonowy	1,08	49,5	42	48	58,5	48	48
Zużyte opony	32,4	-	10	-	15	-	15
<b>Łącznie:</b>		<b>65,44</b>	<b>96,702</b>	<b>72,36</b>	<b>112,62</b>	<b>56,32</b>	<b>86,7</b>

Zgodnie z umową zawartą z Przedsiębiorstwem Usług Komunalnych na prowadzenie PSZOK-u składają się z koszty:

- Stała opłata za administrowanie PSZOK za każdy miesiąc funkcjonowania w wysokości 8 510,00 zł brutto,
- Opłata zmienna za załadunek i zagospodarowanie odpadów komunalnych dostarczanych do PSZOK uzależniona od masy poszczególnych odpadów.

Koszty w poszczególnych miesiącach:

- Lipiec – 12 747,73 zł brutto,
- Sierpień – 17 424,48 zł brutto,
- Wrzesień – 14 516,66 zł brutto,
- Październik – 17 261,04 zł brutto,
- Listopad – 11 191,27 zł brutto,
- Grudzień – 14 059,64 zł brutto,

Łącznie: 87 200,82 zł brutto.



Wszelkie informacje, uwagi i skargi trafiające do Urzędu na bieżąco są weryfikowane przez pracowników i przekazywane do PUK Sp. z o.o., aby jak najszybciej rozwiązać zaistniały problem.

Reasumując miniony rok 2013 pod względem wdrożenia i funkcjonowania ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminie po nowelizacji należy przyznać, że był to trudny rok. Zmiany, które wprowadziła ustawa nałożyła na gminy zadania i obowiązki nie do końca jednoznaczne, jasne i czytelne, czego potwierdzeniem jest pismo i raport Wiceprezesa Najwyższej Izby Kontroli z 15.01.2014 r. po przeprowadzonych kontrolach w wybranych gminach: „... Wyniki kontroli pokazują, że złożoność obowiązków ustawowych związanych z przygotowaniem nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi, wprowadzenie zmian w przepisach w trakcie jego tworzenia oraz zapowiedzi kolejnych nowelizacji tych przepisów, utrudniały gminom prawidłowe i terminowe wywiązywanie się z ich obowiązków. Skala i zakres stwierdzonych nieprawidłowości wskazują, że skuteczne wprowadzenie w życie nowych rozwiązań w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi jest zadaniem trudnym i skomplikowanym. ...”. Mimo wszystkich niedogodności, nieścisłości prawnych uważam, że nasza gmina poradziła sobie z nowymi zadaniami. Szereg prac przygotowawczych precyzujących zadania i obowiązki, spotkania zorganizowane przed dniem wprowadzenia w życie nowych zasad gospodarki odpadami komunalnymi, materiały informacyjno-edukacyjne oraz praca i zaangażowanie urzędników w doinformowanie, wyjaśnianie niejasności, czy zwykła pomoc przy wypełnianiu dokumentów pomogły zapoznać i dostosować się do zmienionych zasad gospodarowania stałymi odpadami komunalnymi powstającymi na nieruchomościach zamieszkałych na terenie naszej gminy zarówno mieszkańcom jak i Gminie. Nie wszystko jest jeszcze w 100 % perfekcyjne, cały czas dowiadujemy i uczymy się czegoś nowego, pojawiają się nowe problemy (np. podania o umorzenie, czy rozłożenie na raty należnej opłaty), nowe płaszczyzny rozmaitych sytuacji, lecz mimo wszystko zadanie jest realizowane w miarę możliwości sprawnie, bez piętrzących się problemów, a w miarę upływu czasu będzie tylko lepiej.

Sporządziła: Katarzyna Kmita

**KIEROWNIK WYDZIAŁU**  
  
**Inż. Sebastian Dębski**

Dane z Wydziału Finansowo – Budżetowego

Zestawienie wpłat opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i kosztów danego miesiąca dotyczących gospodarki odpadami komunalnymi za okres lipiec-grudzień 2013r.

	lipiec	sierpień	wrzesień	październik	listopad	grudzień	2013	średnia
<b>1. przypis</b>	<b>221 860 zł</b>	<b>220 620 zł</b>	<b>219 020 zł</b>	<b>217 950 zł</b>	<b>216 685 zł</b>	<b>215 939 zł</b>	<b>1 312 074 zł</b>	<b>218 679 zł</b>
wpłaty w danym miesiącu	195 031 zł	176 525 zł	189 898 zł	260 861 zł	212 513 zł	215 915 zł	1 250 743 zł	208 457 zł
<b>3. wpłaty dotyczące danego miesiąca uregulowane do końca roku</b>	<b>216 732 zł</b>	<b>214 339 zł</b>	<b>211 221 zł</b>	<b>207 062 zł</b>	<b>200 534 zł</b>	<b>184 345 zł</b>	<b>1 234 233 zł</b>	<b>205 706 zł</b>
ściągalność (3./1.)	97,7%	97,2%	96,4%	95,0%	92,5%	85,4%	94,1%	94,0%
zaległości na koniec miesiąca	106 607 zł	148 068 zł	172 560 zł	161 700 zł	157 645 zł	77 841 zł	<b>77 841 zł</b>	
<b>koszty</b>								
<b>6. koszty</b>	<b>198 732 zł</b>	<b>204 541 zł</b>	<b>180 081 zł</b>	<b>203 408 zł</b>	<b>174 100 zł</b>	<b>294 346 zł</b>	<b>1 255 208 zł</b>	<b>209 201 zł</b>
różnica (3.-6.)	18 000 zł	9 798 zł	31 140 zł	3 654 zł	26 434 zł	-110 001 zł	-20 975 zł	-3 496 zł

Pierwsze miesiące upłynęły głównie na pracy ze skutkami spowodowanymi koniecznością zmiany wymiarów opłaty związanych z koniecznością zmiany deklaracji w związku ze zmianą stawek opłaty. Powodowało to zawirowania w regulowaniu opłaty i trudności z zastosowaniem środków egzekucji, na co nakładały się problemy z funkcjonalnością programu komputerowego. Po wstępnej analizie funkcjonowania systemu ustalono, że upomnienia będą wysyłane raz na kwartał, a w związku z dużą ilością spraw wymagających jeszcze wyjaśnień i wezwań związanych z wdrożeniem tak dużego nowego zadania, tytuły wykonawcze zostaną wystawione po zakończeniu roku 2013 i wystaniu upomnień za II kwartał 2013 roku. Po tych trudnych miesiącach kształtowania się funkcjonowania systemu w gminie osiągnięto ściągalność opłaty na koniec roku na poziomie 94 %. System wymaga jeszcze czasu na okrzepnięcie, ale widać, że jego funkcjonowanie idzie w stronę stabilizacji. Największą trudnością w funkcjonowaniu systemu i relacjach z podatnikami są nieprecyzyjne przepisy, nad poprawą, których trwają prace legislacyjne i mamy nadzieję, że te najbardziej uciążliwe dla podatników i Gminy zostaną usunięte jeszcze w tym roku.



## Wykonanie budżetu dochodów i wydatków związanych z gospodarką odpadami.

	<b>dochody</b>	<b>wydatki</b>
plan	1 312 128,00 zł	1 206 280,00 zł
wykonanie	1 250 743,00 zł	1 095 714,03 zł
%	95,3%	90,8%
ilość miesięcy	6	5
średnio na miesiąc	208 457,17 zł	219 142,81 zł

Na koniec 2013 roku wykonanie planu dochodów z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosło 95,3 %. Natomiast wykonanie wydatków związanych z gospodarką odpadami wyniosło 90,8 % planu. Patrząc na wykonanie, dochody były one wyższe od wydatków o 155 028,97 zł. Różnica ta wynika jednak z tego że dochody były wykonane za 6 miesięcy, a wydatki za praktycznie 5 miesięcy (największe faktury - za wywóz i utylizację odpadów oraz funkcjonowanie PSZOK-u za miesiąc grudzień będą płatne w miesiącu styczniu 2014 roku).

Jeżeli koszty funkcjonowania systemu znacząco nie wzrosną i uda się jeszcze poprawić ściągalność ewentualnie wzrośnie liczba osób objętych opłatą nie będzie konieczności zmiany stawki w 2014 roku. Natomiast w przypadku np. nieprzewidzianego wzrostu wydatków (np. wynikających z planowanych zmian w ustawie), wzrostu ilości odpadów lub znaczącej zmiany ilości osób płacących niższą stawkę opłaty (segregujących) może pojawić się konieczność jej podwyższenia.

Sporządził: Grzegorz Popławski  
Skarbnik Gminy